



MONITORUL OFICIAL

AL

ROMÂNIEI

Anul 193 (XXXVII) — Nr. 612

PARTEA I
LEGI, DECRETE, HOTĂRĂRI ȘI ALTE ACTE

Luni, 30 iunie 2025

SUMAR

<u>Nr.</u>		<u>Pagina</u>
	ORDONANȚE ALE GUVERNULUI ROMÂNIEI	
35.	— Ordonanță de urgență privind introducerea unui mecanism de sprijin pentru consumatorii casnici de energie electrică aflați în situația de sărăcie energetică	2–9
	ACTE ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE	
	Decizia nr. 174 din 19 mai 2025 (Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept).....	10–15

ORDONANȚE ALE GUVERNULUI ROMÂNIEI

GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind introducerea unui mecanism de sprijin pentru consumatorii casnici de energie electrică aflați în situația de sărăcie energetică

Având în vedere contextul energetic european și regional profund afectat de criza energetică și de conflictul prelungit din Ucraina, care a determinat disfuncționalități majore în lanțurile de aprovizionare cu energie și o volatilitate accentuată a piețelor, afectând direct stabilitatea economică și securitatea energetică a României,

luând în considerare caracterul de stat social al României, astfel cum este consacrat în art. 1 alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și obligațiile constituționale ale statului român de a asigura protecția cetățenilor împotriva efectelor unei crize economice și sociale fără precedent, astfel cum sunt consacrate la art. 47 și 50 din Constituția României, republicată, privind asigurarea unui nivel de trai decent și respectiv protecția persoanelor cu handicap prin politici naționale de egalizare a șanselor,

ținând cont de faptul că România se confruntă cu o creștere alarmantă a fenomenului de sărăcie energetică, conform raportului Băncii Mondiale din septembrie 2024, care arată că peste 25% din populație se află într-o situație de vulnerabilitate energetică, iar 17,8% dintre gospodării întâmpină dificultăți majore în plata facturilor la energie electrică sau alte utilități,

având în vedere faptul că, în privința consumatorilor casnici de energie electrică, în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2025 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică în perioada 1 aprilie 2025-30 iunie 2025, respectiv măsurile aplicabile clienților finali din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2025-31 martie 2026, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, cu modificările și completările ulterioare, măsurile de protecție vor înceta la 30 iunie 2025,

ținând cont de creșterea alarmantă a tarifelor la energie, determinată de instabilitatea geopolitică și de atacurile asupra infrastructurii energetice din Ucraina, precum și de estimările economice care indică o posibilă dublare a tarifelor la energie electrică în absența unei intervenții urgente,

luând în considerare beneficiul public generat de asigurarea unui nivel ridicat de protecție a vieții, sănătății, securității și intereselor economice ale consumatorilor casnici ale căror resurse financiare vor fi afectate negativ de plata facturilor la energia electrică,

în considerarea faptului că aceste elemente creează o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, care afectează un număr de peste 4,2 milioane de consumatori casnici care consumă sub 1.000 kWh/an, precum și interesul general public, cu implicații asupra securității economice și sociale a României, și care necesită intervenția imediată a Guvernului prin măsuri normative urgente,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

CAPITOLUL I

Dispoziții generale

Art. 1. — (1) Prezenta ordonanță de urgență stabilește măsuri de protecție socială acordate consumatorilor casnici de energie electrică afectați de sărăcie energetică, ulterior expirării mecanismelor de sprijin prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2025 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică în perioada 1 aprilie 2025-30 iunie 2025, respectiv măsurile aplicabile clienților finali din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2025-31 martie 2026, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, cu modificările și completările ulterioare, pentru consumul de energie electrică.

(2) Măsurile de protecție socială se aplică în perioada 1 iulie 2025-31 martie 2026.

Art. 2. — (1) Măsurile de protecție socială prevăzute la art. 1 alin. (1) constau în acordarea unui sprijin financiar, denumit în continuare *sprijin*, consumatorilor casnici care îndeplinesc condițiile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență, sub forma unui tichet electronic de energie.

(2) Sprijinul este asimilat prestațiilor sociale, nu se consideră venit în înțelesul art. 10 alin. (1) din Legea nr. 196/2016 privind

venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare, și nu se ia în calcul la stabilirea altor drepturi de natură socială și nici la stabilirea obligațiilor legale de întreținere.

(3) Sprijinul reprezintă venit neimpozabil, conform prevederilor art. 62 lit. a) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, și poate fi utilizat exclusiv pentru plata facturilor.

(4) Sprijinul poate fi utilizat de beneficiar numai pentru a efectua plăți pentru consumul de energie electrică înregistrat la locul de consum pentru care acest sprijin se acordă.

Art. 3. — În înțelesul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) *sprijin* — ajutor bănesc acordat lunar consumatorilor casnici de energie electrică, care îndeplinesc condițiile de acordare prevăzute de prezenta ordonanță de urgență, pentru un singur loc de consum;

b) *tichet electronic de energie* — document emis conform prevederilor art. 9, cu valabilitate pe teritoriul României, care conferă persoanei singure sau familiei care îndeplinește condițiile de acordare dreptul de a beneficia de sprijin pentru compensarea parțială a cheltuielilor cu energia electrică. Tichetul electronic de energie se poate tipări pe suport hârtie;

c) *consumator casnic de energie electrică afectat de sărăcie energetică* — consumator de energie electrică care se încadrează în condițiile de acordare prevăzute de prezenta ordonanță de urgență, cetățean român, străin sau apatrid, cu domiciliul sau reședința în România ale cărui venituri se situează la nivelul prevăzut la art. 4 alin. (1), denumit în continuare *consumator*;

d) *familie* — soțul, soția, precum și alte persoane, indiferent dacă între acestea există sau nu relații de rudenie, care locuiesc la același loc de consum. Pentru beneficiarii de venit minim de incluziune, prevăzut de Legea nr. 196/2016, cu modificările și completările ulterioare, familia este compusă din persoanele înscrise în documentele care atestă acordarea cel puțin a unui dintre componentele venitului minim de incluziune;

e) *persoană singură* — conform prevederilor art. 3 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, cu modificările ulterioare;

f) *loc de consum* — adresa asociată POD-ului regăsit pe factura emisă de furnizorul de energie electrică;

g) *beneficiar* — persoana singură sau familia care îndeplinește condițiile de acordare a sprijinului, prevăzute la art. 4, după verificările prevăzute la art. 11 și pentru care se acordă sprijinul;

h) *titular* — persoana majoră pe numele căreia se va emite tichetul electronic de energie;

i) *convenție pentru prestarea serviciului de mandat poștal* — convenție încheiată între Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială, denumită, în continuare, *ANPIS*, și Compania Națională „Poșta Română” — S.A. pentru a se asigura emiterea, tipărirea, formarea și condiționarea plicurilor, distribuirea, comunicarea cu scrisoare de predare-primire, precum și efectuarea de plăți prin serviciul de mandat poștal, către beneficiarii de sprijin, în condițiile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență;

j) *dovada serviciului de mandat poștal* — dovadă care conține elementele obligatorii prevăzute la art. 9 alin. (4), emisă de Compania Națională „Poșta Română” — S.A. pentru serviciul de mandat poștal, prin care aceasta certifică operațiunea de prestare a serviciului de mandat poștal, respectiv completarea documentului, transferul și remiterea unei sume de bani în scopul efectuării plății, fără nicio deducere, către furnizorul de energie electrică. Compania Națională „Poșta Română” — S.A. virează suma de bani care a făcut obiectul serviciului de mandat poștal către furnizorul de energie electrică;

k) *CNPR — Compania Națională „Poșta Română” — S.A.*, furnizor de serviciu universal conform Deciziei Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 810/2024, responsabil cu emiterea, tipărirea, formarea și condiționarea plicurilor, distribuirea, comunicarea cu scrisoare de predare-primire, precum și efectuarea de plăți prin serviciul de mandat poștal, către beneficiarii/titularii de sprijin, în condițiile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență;

l) *aplicația EPIDS* — aplicație electronică dezvoltată și administrată, din punct de vedere tehnic, de către Serviciul de Telecomunicații Speciale, denumit în continuare *STS*, prin care se asigură următoarele funcționalități: solicitarea sprijinului, verificarea îndeplinirii condițiilor de acordare a sprijinului și validarea acordării acestuia;

m) *POD — Point of Delivery* — identificator unic al locului de consum de energie electrică;

n) *POSF — Platforma online de schimbare a furnizorului*, pusă la dispoziție de către Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, denumită în continuare *ANRE*;

o) *IGI — Inspectoratul General pentru Imigrări* — structură de specialitate a administrației publice centrale, instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Afacerilor Interne.

CAPITOLUL II

Criterii de încadrare în categoria consumatorului afectat de sărăcie energetică

Art. 4. — (1) În sensul prezentei ordonanțe de urgență, beneficiază de sprijin sub forma tichetului electronic de energie următoarele categorii de persoane și familii:

a) persoana singură cu un venit net lunar de maximum 1.940 lei;

b) familiile cu un venit net lunar/membru de maximum 1.784 lei.

(2) Nu beneficiază de acordarea sprijinului material:

a) persoanele prevăzute la alin. (1), care la data solicitării sprijinului nu au domiciliul în România sau care nu fac dovada că locuiesc în România, potrivit legii;

b) persoanele care nu au un act de identitate valabil;

c) persoanele care beneficiază de servicii sociale în regim rezidențial organizate ca structuri publice sau private.

Art. 5. — (1) În sensul prezentei ordonanțe de urgență, prin *venituri*, în cazul persoanelor singure și familiilor prevăzute la art. 4 alin. (1), se înțelege:

a) venituri din pensii acordate în sistemul public de pensii;

b) venituri din pensii acordate în sistemele neintegrate sistemului public de pensii;

c) venituri din drepturi acordate în baza legilor cu caracter special, plătite de casele teritoriale de pensii și casele de pensii sectoriale;

d) venituri din indemnizația socială pentru pensionari acordată în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea indemnizației sociale pentru pensionari, aprobată prin Legea nr. 196/2009, cu modificările și completările ulterioare;

e) venituri din activități independente, definite conform art. 67 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare;

f) venituri din drepturi de proprietate intelectuală, definite conform art. 70 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare;

g) venituri din salarii și asimilate salariilor, definite conform art. 76 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare;

h) venituri din cedarea folosinței bunurilor, definite conform art. 83 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare;

i) venituri din investiții, definite conform art. 91 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare;

j) venituri din premii și jocuri de noroc, definite la art. 108 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare;

k) venituri din alte surse, definite conform art. 114 și 117 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Determinarea venitului mediu net lunar pentru fiecare persoană singură, respectiv persoană din familie se realizează potrivit următoarelor reguli:

a) în cazul veniturilor pentru care se datorează impozit pe venit, nivelul venitului luat în calcul în vederea determinării venitului lunar realizat se stabilește prin deducerea din baza impozabilă determinată potrivit regulilor din fiecare categorie de venituri cuprinsă în titlul IV — Impozitul pe venit din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, a impozitului datorat;

b) în cazul veniturilor scutite potrivit Legii nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, nivelul venitului luat în calcul în vederea stabilirii venitului lunar realizat este egal cu baza de calcul al impozitului pentru care se aplică scutirea de la plata impozitului pe venit;

c) la stabilirea venitului lunar realizat pentru veniturile prevăzute la alin. (1) lit. e)-k) nu se iau în calcul veniturile neimpozabile reglementate astfel, potrivit prevederilor Legii nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare;

d) pentru veniturile prevăzute la alin. (1) lit. e), f) și h)-k), la stabilirea venitului lunar realizat se iau în calcul veniturile cumulate realizate în anul 2024; determinarea venitului lunar realizat se efectuează prin împărțirea la 12 a veniturilor realizate cumulate la nivelul anului 2024, stabilite potrivit regulilor prevăzute la lit. a)-c);

e) pentru veniturile din salarii și asimilate salariilor prevăzute la alin. (1) lit. g), la stabilirea venitului lunar realizat se ia în calcul media ultimelor 6 luni pentru care există obligativitatea de raportare, determinat potrivit regulilor prevăzute la lit. a)-c), anterior lunii pentru care se solicită sprijinul;

f) pentru veniturile prevăzute la alin. (1) lit. a)-d) se iau în calcul veniturile aferente lunii anterioare solicitării sprijinului;

g) venitul lunar realizat, utilizat la verificarea încadrării în limita de venituri prevăzută la art. 4 alin. (1), se determină prin cumularea venitului lunar calculat potrivit lit. d) cu venitul lunar determinat potrivit lit. e) și cu venitul determinat potrivit lit. f);

h) venitul mediu net lunar utilizat pentru verificarea încadrării în prevederile art. 4 alin. (1) privind media veniturilor per locuitor/gospodărie se calculează prin însumarea veniturilor lunare realizate de către persoana singură sau familie, potrivit regulilor stabilite la lit. g), și împărțirea rezultatului la numărul de persoane care au domiciliul comun la respectivul loc de consum.

(3) Informațiile privind venitul mediu net lunar calculat conform alin. (1) lit. a), c) și d) sunt puse la dispoziție, lunar, de către Casa Națională de Pensii Publice, denumită în continuare *CNPP*, pentru persoanele care primesc aceste drepturi de la casele teritoriale de pensii.

(4) Informațiile privind venitul mediu net lunar calculat conform alin. (1) lit. e)-h) sunt puse la dispoziție lunar, prin serviciu web, de către Agenția Națională de Administrare Fiscală, denumită în continuare *ANAF*, la data de 10 a fiecărei luni, pentru veniturile declarate/raportate până în luna anterioară celei în care s-a depus solicitarea, conform regulilor prevăzute la alin. (2) lit. a)-e).

(5) Informațiile privind venitul prevăzut la alin. (1) lit. b)-d) pentru persoanele care primesc aceste drepturi de la casele sectoriale de pensii sau din sistemele neintegrate sistemului public de pensii sunt cele declarate, pe propria răspundere a persoanei, în solicitarea pentru acordarea sprijinului.

(6) Veniturile medii nete lunare luate în calcul la momentul determinării eligibilității lunare a locului de consum sunt valabile doar pentru luna respectivă și rămân aceleași pe tot parcursul aplicării mecanismului de sprijin prevăzut de prezenta ordonanță de urgență.

CAPITOLUL III Acordarea sprijinului

Art. 6. — (1) Sprijinul este în valoare de 50 lei și se acordă la solicitarea persoanei singure sau a unui membru al familiei care este major. Solicitarea se depune online, în aplicația EPIDS, potrivit modelului prevăzut în anexa nr. 1.

(2) Aplicația prevăzută la alin. (1) este dezvoltată și administrată din punct de vedere tehnic de către STS, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, conform cerințelor operaționale propuse de ANPIS și aprobate de către Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, denumit în continuare *MMFTSS*, în termen de 10 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(3) Sprijinul se acordă pentru un singur loc de consum, indiferent dacă solicitantul este sau nu este titular al contractului de furnizare de energie electrică, iar datele de identificare ale membrilor familiei declarați de solicitant nu se regăsesc înregistrate la alt loc de consum.

(4) Solicitarea prevăzută la alin. (1) poate fi depusă și prin intermediul reprezentanților oficiului poștal ori al reprezentanților primăriilor unde solicitantul declară locul de consum în solicitare, care au obligația de a asigura suportul logistic și de personal calificat necesar pentru acordarea de asistență solicitanților în vederea completării formularului de solicitare a sprijinului și încărcării formularelor/documentelor de solicitare a sprijinului în aplicația EPIDS.

(5) Prin excepție de la prevederile alin. (1), pentru beneficiarii categoriilor de ajutoare financiare care compun venitul minim de incluziune, prevăzut de Legea nr. 196/2016, cu modificările și completările ulterioare, nu este necesară completarea unei solicitări în acest scop. Informațiile necesare înregistrării în aplicația EPIDS se centralizează de către ANPIS, pornind de la informațiile din baza de date de la nivelul acestei instituții în care sunt înregistrați beneficiarii acestor ajutoare financiare, la care se adaugă informațiile privind furnizorul de energie electrică, inclusiv codul POD al locului de consum aferent, informații furnizate de către primăria care a stabilit drepturile financiare prevăzute de Legea nr. 196/2016, cu modificările și completările ulterioare. Modelele de liste cu ajutorul cărora se va face schimbul de date între ANPIS și primării se stabilesc prin decizie a directorului general al ANPIS. Modalitatea tehnică de înregistrare a acestor beneficiari în aplicația EPIDS se stabilește prin acordurile care se încheie potrivit art. 19.

(6) În cazul solicitărilor depuse potrivit prevederilor alin. (4), solicitantul completează datele necesare în formularul de solicitare tipărit, pe care îl depune la oficiul poștal sau, după caz, la primăriile unde acesta declară locul de consum. Oficiile poștale și autoritățile administrației publice locale au obligația de a înregistra solicitarea primită în format letric și de a introduce datele în aplicația EPIDS în termen de maximum 3 zile lucrătoare de la data depunerii acesteia de către solicitant.

Art. 7. — (1) În vederea verificării îndeplinirii de către solicitanți a condițiilor de acordare a sprijinului se utilizează aplicația informatică EPIDS prevăzută la art. 6 alin. (1).

(2) Solicitățile de acordare a sprijinului se înregistrează începând cu data operaționalizării aplicației conform art. 6 alin. (2), pentru perioada prevăzută la art. 1 alin. (2).

(3) Sprijinul se utilizează pentru plata facturilor de energie electrică aferente locului de consum care, după verificările prevăzute la art. 11, este validat din punctul de vedere al

eligibilității. Plata se efectuează prin serviciul de mandat poștal, exclusiv pentru facturile care conțin POD-ul validat prin intermediul aplicației EPIDS.

(4) Tichetul electronic de energie este asociat contului de mandat poștal gestionat de CNPR. Achitarea facturilor aferente consumului de energie electrică prin mecanismul specific prevăzut de prezenta ordonanță de urgență nu este condiționată de prezentarea tichetului electronic de energie.

(5) Sprijinul se utilizează în condițiile alin. (3) pentru plata facturilor emise după data de 1 iulie 2025 și sunt aferente consumului realizat începând cu această dată. Plata facturilor de energie electrică se efectuează din contul de mandat asociat POD-ului de pe factură.

(6) În cazul în care factura emisă de furnizorul de energie electrică include mai multe locuri de consum, respectiv POD-uri, sprijinul se utilizează exclusiv pentru suma aferentă locului de consum declarat eligibil, identificat distinct în factura prezentată. Plata se efectuează numai dacă POD-ul din anexa facturii de energie electrică corespunde POD-ului validat în aplicația EPIDS.

(7) Soldul din contul de mandat asociat locului de consum poate fi folosit în termen de 12 luni de la data ultimei încărcări cu valoarea sprijinului, cu excepția situațiilor prevăzute la art. 13.

(8) Pentru a beneficia de sprijin începând cu luna iulie 2025, solicitantii au obligația de a se înscrie în aplicație în termen de 30 de zile de la data menționată la alin. (2). După expirarea acestui termen, sprijinul se va acorda din luna depunerii solicitării în aplicația EPIDS, dacă sunt îndeplinite condițiile de acordare.

Art. 8. — (1) În vederea verificării îndeplinirii de către persoana singură sau de către familie a condițiilor de acordare a sprijinului, formularul de solicitare se completează cu următoarele informații:

- a) numele, prenumele și codul numeric personal ale solicitantului și ale membrilor de familie, după caz;
- b) datele de identificare ale locului de consum — POD;
- c) adresa poștală a locului de consum, conform POSF;
- d) după caz, adresa de e-mail valabilă, prin intermediul căreia se vor face comunicările;
- e) opțiunea de obținere a tichetului electronic de energie în formă tipărită, pe suport hârtie.

(2) Solicitantul își asumă pe propria răspundere realitatea și actualitatea datelor declarate.

(3) În situația în care solicitantul obține venituri prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. a)-d), plătite de casele sectoriale de pensii și/sau obținute în sistemele neintegrate sistemului public de pensii, acestea se vor completa în solicitare, pe propria răspundere.

Art. 9. — (1) Titularul primește tichetul electronic de energie, în format electronic, la adresa de e-mail furnizată în cerere, în momentul validării îndeplinirii condițiilor de acordare a sprijinului în aplicația EPIDS. Tichetul electronic poate fi printat de către beneficiar sau de către entitatea care a completat solicitarea pentru solicitantul în cauză.

(2) În situația în care solicitantul a optat pentru emiterea tichetului electronic de energie în format fizic, acesta se transmite destinatarului în termen de maximum 15 zile lucrătoare de la validarea solicitării în aplicația EPIDS.

(3) Pentru fiecare loc de consum se emite un singur tichet electronic de energie, care are rol de informare asupra existenței dreptului la sprijin și a valorii disponibile în contul de mandat

poștal aferent locului de consum. Efectuarea plății nu este condiționată de prezentarea tichetului electronic de energie, ci exclusiv de existența facturii de energie electrică. Modelul tichetului electronic de energie este prevăzut în anexa nr. 2 la prezenta ordonanță de urgență.

(4) Tichetul electronic de energie are înscrise următoarele mențiuni:

- a) numele emitentului, respectiv datele sale de identificare;
- b) perioada de valabilitate a sprijinului;
- c) numele și prenumele destinatarului și adresa locului de consum;
- d) cod de bare/cod QR;
- e) informații privind numărul de telefon ce poate fi apelat în scopul obținerii de informații privind utilizarea tichetelor electronice de energie, precum și pentru transmiterea de sesizări.

(5) Destinatarul tichetului electronic de energie are următoarele drepturi și obligații:

- a) să utilizeze sprijinul pentru a efectua plăți prin serviciul de mandat poștal prin intermediul CNPR, numai în vederea decontării facturilor de energie electrică emise potrivit art. 7 alin. (5);
- b) să nu utilizeze sprijinul pentru a efectua plăți aferente altui loc de consum decât cel pentru care a fost emis sau pentru alte perioade în afara celei prevăzute de prezenta ordonanță de urgență;
- c) să nu tranzacționeze/să nu înstrăineze tichetul de energie.

Art. 10. — (1) În vederea asigurării plății prin serviciul de mandat poștal a cheltuielilor cu energia electrică, CNPR deschide pentru fiecare loc de consum declarat eligibil cont de sume în mandat poștal prin intermediul cărora se vor desfășura operațiunile de plăți.

(2) Conturile de sume în mandat poștal deschise pentru fiecare loc de consum eligibil, pe baza listelor validate de ANPIS, sunt conturi de evidență extracontabile, care funcționează drept conturi de pasiv, prin intermediul cărora se creditează sumele trimise în mandat poștal la fiecare tranșă lunară a sprijinului pentru compensarea prețului la energie și se debitează cu plățile efectuate prin serviciul de mandat poștal de către beneficiarul sprijinului. Soldul creditor al contului de sume în mandat poștal reprezintă sume la dispoziția beneficiarului de sprijin pentru compensarea prețului la energie electrică, în baza cărora urmează a se efectua plăți prin serviciul de mandat poștal către furnizorii de energie electrică, pe toată perioada de valabilitate a sprijinului.

(3) Valoarea plăților prin servicii de mandat poștal nu poate depăși valoarea sumelor din contul de mandat poștal. Din contul de sume în mandat poștal nu se pot ridica și efectua plăți în numerar, nu se pot preschimba în numerar și nici nu pot fi efectuate plăți prin serviciul de mandat poștal pentru alte destinații decât cele privind plata facturilor de energie electrică, potrivit art. 7 alin. (5), exclusiv pentru locul de consum aferent POD-ului asociat.

(4) Obligațiile CNPR privind efectuarea plății prin serviciul de mandat poștal se stabilesc prin convenția prevăzută la art. 3 lit. i).

(5) CNPR va asigura furnizarea de informații publicului în ceea ce privește emiterea, obținerea și utilizarea tichetelor electronice de energie în format tipărit, prin afișarea informațiilor respective la sediul fiecărui oficiu poștal.

Art. 11. — (1) Validarea și prelucrarea informațiilor declarate în aplicația EPIDS de solicitanți în vederea stabilirii eligibilității se realizează astfel:

a) în aplicația EPIDS se pot completa cereri pentru acordarea sprijinului care vor cuprinde informații privind identificarea locurilor de consum și a tuturor persoanelor care se regăsesc la locul de consum, inclusiv cele necesare includerii în categoriile prevăzute la art. 4 alin. (1);

b) informațiile prevăzute la lit. a) sunt validate pe baza interogării serviciilor web puse la dispoziție de către Direcția Generală pentru Evidența Persoanelor, denumită în continuare *DGEP*, ANRE, a datelor puse la dispoziție de ANPIS, precum și de către IGI;

c) prin aplicația EPIDS se înregistrează doar cererile care au validate toate informațiile prevăzute la lit. a);

d) aplicația EPIDS efectuează lunar, în mod automat, pe toată perioada de aplicare a mecanismului, verificări ale eligibilității locurilor de consum pentru care s-au înregistrat cereri, prin interogarea serviciilor prevăzute la lit. b), și calculează venitul mediu lunar pe loc de consum pe baza informațiilor prevăzute la art. 5 alin. (3)-(5), în funcție de componența actualizată a acestuia;

e) analiza în vederea validării/invalidării solicitărilor se realizează de către reprezentanți anume desemnați din ANPIS și structurile sale deconcentrate, într-o interfață de tip back-office, în care sunt afișate datele din solicitări, împreună cu documentele atașate și rezultatele verificărilor automate;

f) pentru solicitanții care sunt de acord să furnizeze o adresă de poștă electronică, în conformitate cu prevederile art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale, administrației publice locale și al instituțiilor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr. 179/2017, cu modificările și completările ulterioare, prin aplicația EPIDS se transmit tichetele electronice de energie, precum și alte comunicări;

g) aplicația EPIDS expune, prin servicii web, informații referitoare la eligibilitatea cererilor pentru fiecare lună din perioada de aplicare a mecanismului;

h) locurile de consum validate potrivit lit. e) sunt expuse printr-un serviciu web care este interogată la fiecare acordare a sprijinului.

(2) În vederea asigurării dezvoltării și funcționării aplicației EPIDS, MMFTSS, DGEP, IGI, CNPP, ANRE și ANPIS și ANAF, în calitate de operatori de date cu caracter personal, împuternicesc STS, în sensul Regulamentului (UE) 2016/679 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal prin intermediul aplicației EPIDS.

(3) Comunicarea către beneficiari a îndeplinirii/neîndeplinirii condițiilor de acordare a sprijinului se transmite conform modelului ce face parte integrantă din convenția prevăzută la art. 3 lit. i).

(4) Comunicarea se transmite fie prin intermediul aplicației EPIDS, la adresa de e-mail declarată de solicitant, fie la domiciliul titularului, prin serviciile CNPR, în termen de maximum 15 zile de la data validării potrivit alin. (1) lit. e).

Art. 12. — În situația în care cererea este declarată neeligibilă, ca urmare a neconcordanțelor dintre adresele uneia

sau mai multor persoane declarate în cerere și adresa locului de consum, ANPIS, prin structurile sale deconcentrate, solicită efectuarea, de către primărie, a unei verificări de teren prin care să se ateste numărul și identitatea persoanelor care locuiesc efectiv la acel loc de consum. Rezultatul verificării de teren se încarcă în aplicația EPIDS de către reprezentanții autorității administrației publice locale.

Art. 13. — (1) În cazul în care intervin modificări în componența familiei, altele decât decesul unui membru, cererea existentă își încetează efectele și se depune o nouă solicitare în aplicația EPIDS.

(2) În cazul în care solicitanții declarați eligibili pentru un anumit loc de consum își schimbă adresa, pentru a beneficia de sprijin, cererea existentă își încetează efectele și se reia procesul de solicitare în aplicația EPIDS.

(3) În cazul în care se înregistrează decesul persoanei singure beneficiare de sprijin, cererea aferentă locului de consum nu mai este valabilă, de la data înregistrării decesului.

Art. 14. — (1) În situația în care, în urma verificărilor efectuate potrivit art. 11 alin. (1) lit. e), o cerere devine neeligibilă pentru acordarea sprijinului, soldul contului de mandat poate fi utilizat pentru plata, în continuare, a cheltuielilor cu energia electrică, în termenul de valabilitate prevăzut la art. 7 alin. (7).

(2) Conturile de sume în mandat poștal nu vor mai fi alimentate pentru beneficiarii ale căror locuri de consum nu mai sunt valabile sau pentru perioadele în care beneficiarii nu mai îndeplinesc condițiile de acordare a sprijinului.

(3) Sumele rămase necheltuite în situațiile prevăzute la art. 13 se returnează la ANPIS de către CNPR, în termen de 30 de zile de la data la care cererea își încetează efectele.

CAPITOLUL IV

Dispoziții finale

Art. 15. — (1) Sprijinul, precum și costurile cu serviciile prestate de CNPR se suportă din bugetul de stat aprobat MMFTSS în acest scop, prin ANPIS.

(2) ANPIS și structurile sale deconcentrate, în baza validării, conform art. 11 alin. (1) lit. e), calculează suma necesară pentru acordarea sprijinului, solicită MMFTSS deschiderea de credite bugetare și o virează lunar către CNPR. Modalitatea de virare a sumelor, precum și datele la care se va face virarea acestora se stabilesc prin convenția prevăzută la art. 3 lit. i).

(3) În primele 5 zile lucrătoare ale fiecărei luni CNPR furnizează ANPIS o situație în detaliu a tuturor plăților efectuate în luna anterioară, din care să reiasă toate informațiile necesare pentru identificarea facturii, furnizorului, locului de consum, valorii energiei electrice din factură și subvenției.

(4) Sumele virate cu titlu de sprijin și neutilizate până la data de 31 martie 2026 pot fi folosite pentru plata facturilor aferente perioadei de acordare a sprijinului și ulterior acestei date, în termenul de valabilitate prevăzut la art. 7 alin. (7).

(5) Sumele cu titlu de sprijin rămase neutilizate după încetarea valabilității tichetului de energie se returnează la ANPIS de către CNPR, în termen de 30 de zile de la încetarea valabilității tichetului de energie potrivit prevederilor art. 7 alin. (7).

(6) Pe toate anexele cu defalcarea costurilor pe locurile de consum aferente facturilor pe baza cărora se facturează consumul de energie electrică, începând cu luna iulie 2025, furnizorii de energie electrică au obligația să adauge un cod de bare cu POD-ul aferent fiecărui loc de consum.

(7) Furnizorii de energie electrică au obligația să adauge, începând cu luna iulie 2025, în factura în format XML transmisă în sistemul e-factura, în câmpurile BG-32, BT-160 și BT-161, lista POD-urilor și valoarea defalcată a energiei electrice facturate.

(8) ANAF pune la dispoziția ANPIS datele colectate prin sistemul e-factura aferente facturilor de energie din situația prevăzută la alin. (3).

(9) Metodologia de implementare tehnică a obligațiilor prevăzute la alin. (6) și (8) se stabilește prin acordurile de colaborare prevăzute la art. 19.

Art. 16. — (1) Entitățile implicate în implementarea măsurilor pentru acordarea sprijinului și prelucrarea datelor cu caracter personal sunt obligate să respecte prevederile Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 și prevederile Legii nr. 190/2018 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), cu modificările ulterioare.

(2) Datele cu caracter personal colectate în temeiul prezentei ordonanțe de urgență nu pot fi prelucrate în alte scopuri, cu excepția situațiilor prevăzute expres de lege și numai dacă sunt asigurate garanțiile necesare pentru protejarea drepturilor persoanelor vizate.

(3) Perioada de stocare a datelor cu caracter personal în cadrul aplicației informatice prevăzute la art. 6 alin. (1) se stabilește prin ordinul menționat la art. 20. Pe perioada stocării datelor, ștergerea datelor cu caracter personal la cererea persoanelor vizate este interzisă.

(4) Cererile referitoare la datele prelucrate în aplicația EPIDS, precum și cererile formulate pentru exercitarea drepturilor persoanelor vizate, prevăzute la art. 13-22 din Regulamentul (UE) 2016/679, în raport cu datele cu caracter personal prelucrate, se adresează și se soluționează de către ANPIS, conform art. 17.

(5) Instituțiile și autoritățile publice care dețin și furnizează date în aplicația EPIDS răspund pentru actualitatea, realitatea și integralitatea datelor furnizate, precum și pentru respectarea

tuturor drepturilor persoanelor vizate și a măsurilor de securitate și confidențialitate a prelucrărilor de date cu caracter personal.

(6) Instituțiile și autoritățile publice care dețin și furnizează date în aplicația EPIDS și Compania Națională „Poșta Română” — S.A. au calitatea de operator de date cu caracter personal.

Art. 17. — (1) ANPIS utilizează serviciul de call-center existent, unde solicitanții pot depune petiții și solicitări de clarificare pe toată durata de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență și de unde pot obține informații privind procesul de înregistrare a solicitărilor de sprijin.

(2) Sesizările depuse de beneficiarii de sprijin în cadrul serviciului telefonic dedicat sunt analizate de personalul acestuia, iar sesizările care nu pot fi soluționate la nivelul ANPIS sunt redirecționate, după caz, către DGEP, ANAF, ANRE, CNPR, IGI și CNPP spre soluționare, în limita atribuțiilor și competențelor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență și a termenelor legale.

Art. 18. — (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, la solicitarea furnizorilor de energie electrică, DGEP poate asigura validarea datelor clienților finali, persoane fizice, și furnizarea datelor actualizate ale acestora, cu plata taxelor prevăzute de lege, dacă sunt îndeplinite cerințele de oportunitate, securitate și de legalitate ale prelucrării.

(2) Conținutul, modalitățile, frecvența și termenele de transmitere a datelor prevăzute la alin. (1) se stabilesc prin contracte încheiate între furnizori și DGEP.

Art. 19. — În termen de maximum 10 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, MMFTSS/ANPIS, CNPP, ANRE, DGEP, IGI și STS încheie acorduri de colaborare pentru interogare/schimb de date, cu respectarea prevederilor art. 16.

Art. 20. — În termen de maximum 60 de zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, MMFTSS, MAI, ANAF și STS stabilesc prin ordin comun, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, condițiile tehnice și modalitatea de interogare, agregare și validare a datelor.

Art. 21. — Anexele nr. 1 și 2 fac parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență.

PRIM-MINISTRU
ILIE-GAVRIL BOLOJAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,

Marian Neacșu

Viceprim-ministru, ministrul afacerilor interne,

Marian-Cătălin Predoiu

Ministrul energiei,

Bogdan-Gruia Ivan

Ministrul muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale,

Petre-Florin Manole

Ministrul economiei, digitalizării, antreprenoriatului și turismului,

Radu-Dinel Miruță

p. Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și administrației,

Orsolya-Mária Kövér,

secretar de stat

Ministrul finanțelor,

Alexandru Nazare

Formular de solicitare a ajutorului

(Conform platformei EPIDS — Serviciul de Telecomunicații Speciale — STS)

1. Date de identificare ale solicitantului

Numele:

Prenumele:

CNP:

Numărul de telefon:

Adresa de e-mail (opțional):

2. Date de identificare ale persoanelor care locuiesc împreună cu solicitantul

Persoana 1

Numele:

Prenumele:

CNP:

Persoana 2

Numele:

Prenumele:

CNP:

(Se vor putea adăuga câte câmpuri sunt necesare, în funcție de numărul persoanelor.)

3. Date de identificare ale locului de consum

Codul POD (punct de consum):

Strada:

Număr:

Bloc:

Scara:

Etaj:

Apartament:

Localitatea:

Județul/Sectorul:

Codul poștal:

4. Informații suplimentare (după caz)

☐ Solicitantul obține venituri din sistemul național de apărare, case de pensii sectoriale și/sau neintegrate în sistemul național de pensii.

• Specificați tipul de venit și nivelul net al acestuia, potrivit art. 5 alin. (1) lit. a)-d) din ordonanța de urgență:

.....

5. Documente necesare pentru atașare

☐ rezultatul verificării în teren prevăzute la art. 12 din ordonanța de urgență, dacă este cazul

6. Declarație pe propria răspundere

☐ Declar că informațiile furnizate sunt complete și corecte.

☐ Sunt de acord ca datele personale să fie prelucrate în conformitate cu legislația în vigoare, exclusiv în scopul evaluării eligibilității pentru acordarea sprijinului și transmiterii tichetului electronic de energie.

☐ Sunt de acord ca pentru solicitarea sprijinului datele personale să fie prelucrate în conformitate cu legislația în vigoare, de către personalul oficiului poștal/de către personalul autorității administrației publice locale, exclusiv în scopul evaluării eligibilității pentru acordarea sprijinului și transmiterii tichetului electronic de energie.

☐ Declar că la adresa indicată locuiesc împreună cu persoanele menționate la punctul 2 din prezenta solicitare și că aceasta este adresa unică de corespondență.

7. Doresc să primesc comunicările, respectiv tichetul electronic de energie:

☐ prin aplicație, la adresa de e-mail menționată la punctul 1;

☐ în format fizic, prin serviciile Companiei Naționale „Poșta Română” — S.A.

Data completării:

**GUVERNUL ROMÂNIEI****MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE****MINISTERUL ENERGIEI****TICHET ELECTRONIC DE ENERGIE****Nume, prenume destinatar****Nume emitent: Guvernul României - Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale****Ministerul Energiei****Adresa locului de consum**

Tichetul atestă faptul că a fost depusă o cerere pentru acordarea sprijinului și confirmă înregistrarea acesteia în sistem. Cererea va fi reevaluată lunar, pe baza informațiilor disponibile, pentru a stabili menținerea eligibilității. Statusul eligibilității poate fi verificat online, accesând adresa epids.mmuncii.ro. Tichetul conferă dreptul la acordarea sprijinului care poate fi utilizat o perioadă de 12 luni de la data acordării ultimului sprijin.

ID tichet

Cod bare/Cod QR

Pentru informații suplimentare apăsați la **tel.: 021 93 09****e-mail: sprijinenergie@mmanpis.ro**

*) Anexa nr. 2 este reprodusă în facsimil.

ACTE ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE

ÎNALTA CURTE DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE

COMPLETUL PENTRU DEZLEGAREA UNOR CHESTIUNI DE DREPT

DECIZIA Nr. 174

din 19 mai 2025

Dosar nr. 2.675/1/2024

Mariana Constantinescu	— vicepreședintele Înaltei Curți de Casație și Justiție — președintele completului
Carmen Elena Popoiag	— președintele Secției I civile
Adina Oana Surdu	— președintele Secției a II-a civile
Elena Diana Tămagă	— președintele Secției de contencios administrativ și fiscal
Lavinia Curelea	— judecător la Secția I civilă
Simona Lala Cristescu	— judecător la Secția I civilă
Mariana Hortolomei	— judecător la Secția I civilă
Irina Alexandra Boldea	— judecător la Secția I civilă
Mihaela Glodeanu	— judecător la Secția I civilă
Virginia Florentina Duminecă	— judecător la Secția a II-a civilă
George Bogdan Florescu	— judecător la Secția a II-a civilă
Petronela Iulia Nițu	— judecător la Secția a II-a civilă
Diana Manole	— judecător la Secția a II-a civilă
Ștefan Ioan Lucaciuc	— judecător la Secția a II-a civilă
Gabriela Elena Bogasiu	— judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal
Gheza Attila Farmathy	— judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal
Vasile Bîcu	— judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal
Ștefania Dragoe	— judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal
Veronica Dumitrache	— judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal

1. Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, investit cu soluționarea Dosarului nr. 2.675/1/2024, la care s-a conexat Dosarul nr. 590/1/2025, este legal constituit conform dispozițiilor art. 520 alin. (8) din Codul de procedură civilă și ale art. 35 alin. (1) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea administrativă a Înaltei Curți de Casație și Justiție, aprobat prin Hotărârea Colegiului de conducere al Înaltei Curți de Casație și Justiție nr. 20/2023, cu modificările și completările ulterioare (*Regulamentul*).

2. Ședința este prezidată de doamna judecător Mariana Constantinescu, vicepreședintele Înaltei Curți de Casație și Justiție.

3. La ședința de judecată participă doamna magistrat-asistent Elena Adriana Stamatescu, desemnată în conformitate cu dispozițiile art. 36 din Regulament.

4. Înalta Curte de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept ia în examinare sesizările conexe formulate de Tribunalul Suceava — Secția de contencios administrativ și fiscal în Dosarul nr. 2.398/86/2023 și de Tribunalul Prahova — Secția I civilă în Dosarul nr. 1.826/105/2022, în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile.

5. Magistratul-asistent prezintă referatul cauzei, arătând că la dosar a fost depus raportul întocmit de judecătorii-raportori, care a fost comunicat, conform art. 520 alin. (10) din Codul de procedură civilă, nefiind formulate puncte de vedere de către părți.

6. Constatând că nu sunt chestiuni prealabile, Înalta Curte de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept rămâne în pronunțare asupra sesizărilor conexe.

ÎNALTA CURTE,

deliberând asupra chestiunilor de drept cu care a fost sesizată, constată următoarele:

I. Titularii și obiectul sesizărilor

7. Prin Încheierea din 24 octombrie 2024, pronunțată în Dosarul nr. 2.398/86/2023, Tribunalul Suceava — Secția de contencios administrativ și fiscal a dispus sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție, în temeiul art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2024 privind unele măsuri pentru soluționarea proceselor privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și a proceselor privind prestații de asigurări sociale (*Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2024*), în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile privind următoarea chestiune de drept:

Dacă indemnizația de hrană acordată funcționarilor publici este supusă atât limitărilor prevăzute de art. 25 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, cât și de art. 11 alin. (4) din același act normativ, doar uneia dintre ele sau niciuneia limitări.

8. Sesizarea a fost înregistrată pe rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție la 19 noiembrie 2024, cu nr. 2.675/1/2024, termenul de soluționare fiind stabilit la 19 mai 2025.

9. Ulterior, la 13 martie 2025, pe rolul instanței supreme a fost înregistrat Dosarul nr. 590/1/2025, având ca obiect sesizarea formulată de Tribunalul Prahova — Secția I civilă în Dosarul nr. 1.826/105/2022, referitoare la următoarea chestiune de drept:

Dacă plata indemnizației de hrană datorate personalului auxiliar de specialitate din cadrul instanțelor, prevăzută de art. 18 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, așa cum era în vigoare la data de 24 aprilie 2023, se realizează cu aplicarea dispozițiilor art. 25 alin. (1) din aceeași lege-cadru.

10. În baza dispozițiilor art. 2 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2024 s-a dispus conexarea sesizării la Dosarul nr. 2.675/1/2024.

II. Dispozițiile legale care formează obiectul sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție cu privire la pronunțarea unei hotărâri prealabile

11. Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare (Legea-cadru nr. 153/2017):

„Art. 11. — (1) Pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale «Administrație» din aparatul propriu al consiliilor județene, primării și consilii locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora, salariile de bază se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz, în urma consultării organizației sindicale reprezentative la nivel de unitate sau, după caz, a reprezentanților salariaților.

(2) Nomenclatorul funcțiilor necesare desfășurării activităților specifice fiecărei instituții sau autorități a administrației publice locale, precum și ierarhia funcțiilor sunt prevăzute în anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III și cap. II lit. A pct. IV.

(3) Stabilirea salariilor lunare potrivit alin. (1) se realizează de către ordonatorul de credite, cu respectarea prevederilor art. 25.

(4) Nivelul veniturilor salariale se stabilește, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, primăria generală a municipiului București, exclusiv majorările prevăzute la art. 16 alin. (2), cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli. (...)”

Art. 18. — Indemnizația de hrană (forma inițială de la data intrării în vigoare a Legii-cadru nr. 153/2017):

„(1) Începând cu 1 decembrie 2018, ordonatorii de credite acordă obligatoriu, lunar, indemnizații de hrană la nivelul anual a două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată, cu excepția personalului Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Justiției — Administrația Națională a Penitenciarelor, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Protecție și Pază și Serviciului de Telecomunicații Speciale, precum și a personalului poliției locale care, potrivit legii, beneficiază de drepturi de hrană în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, republicată, cu modificările și completările ulterioare. (...)”

Art. 18. — astfel cum a fost modificat prin pct. 5 al articolului unic din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91 din 6 decembrie 2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 79/2018:

„(1) Începând cu 1 decembrie 2018, ordonatorii de credite acordă obligatoriu, lunar, indemnizații de hrană reprezentând a 12-a parte din două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată, cu excepția personalului Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Justiției — Administrația Națională a Penitenciarelor, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Protecție și Pază și Serviciului de Telecomunicații Speciale, precum și a personalului poliției locale care, potrivit legii, beneficiază de drepturi de hrană în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de

pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, republicată, cu modificările și completările ulterioare. (...)”

Art. 18. — astfel cum a fost modificat prin art. XXVI pct. 1 din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare:

„(1) Începând cu 1 octombrie 2023, ordonatorii de credite acordă obligatoriu, lunar, pentru personalul încadrat ale cărui salarii lunare nete sunt de până la 8.000 lei inclusiv, indemnizații de hrană la nivelul anual a două salarii minime pe economie în vigoare la data de 1 ianuarie 2019, actualizat anual cu indicii de prețului de consum comunicat anual de Institutul Național de Statistică, începând cu 2025, cu excepția personalului Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Justiției, Administrației Naționale a Penitenciarelor, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Protecție și Pază, Serviciului de Telecomunicații Speciale, Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, precum și a personalului poliției locale care, potrivit legii, beneficiază de drepturi de hrană în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, republicată, cu modificările și completările ulterioare. (...)”

Art. 25. — Limitarea sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor și a altor drepturi

„(1) Suma sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor, inclusiv cele pentru hrană și vacanță, acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator de credite nu poate depăși 30% din suma salariilor de bază, a soldelor de funcție/salariilor de funcție, soldelor de grad/salariilor gradului profesional deținut, gradațiilor și a soldelor de comandă/salariilor de comandă, a indemnizațiilor de încadrare și a indemnizațiilor lunare, după caz.

(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), pentru instituțiile din sistemul sanitar și de asistență socială și cele din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, suma sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor, inclusiv cele pentru hrană și vacanță, acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator principal de credite nu poate depăși 30% din suma salariilor de bază, a soldelor de funcție/salariilor de funcție, soldelor de grad/salariilor gradului profesional deținut, gradațiilor și a soldelor de comandă/salariilor de comandă și a indemnizațiilor lunare, după caz.

(21) Prin derogare de la alin. (1) și (2), începând cu data de 1 iulie 2020 și până la data declarării de către Organizația Mondială a Sănătății a încetării pandemiei COVID-19, pentru personalul de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar, inclusiv personalul de specialitate din structurile paraclinice medico-sanitare și personalul paramedical, implicat direct în transportul, echiparea, evaluarea, diagnosticarea și tratamentul pacienților diagnosticați cu COVID-19, suma sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator de credite nu poate depăși 35% din suma salariilor de bază, a indemnizațiilor de încadrare și a indemnizațiilor lunare, după caz.

(3) Începând cu luna mai 2018, la stabilirea limitei de sporuri prevăzute la alin. (2) se includ drepturile prevăzute la anexa nr. II cap. II art. 2 alin. (1).

(4) Prevederile alin. (1) nu se aplică personalului trimis în misiune în străinătate.

(5) Prevederile alin. (2) și (3), pentru instituțiile din sistemul sanitar, se aplică începând cu data de 1 martie 2018.

(6) Pentru ordonatorii principali de credite prevăzuți la alin. (2) se depășește, după caz, plafonul prevăzut la respectivul alineat, astfel încât, pentru unitățile sanitare de monospecialitate, serviciile județene de ambulanță și Serviciul de Ambulanță al Municipiului București-Ilfov, să se asigure limita minimă a sporurilor stabilită conform prevederilor art. 23. Unitățile sanitare de monospecialitate includ unități sanitare cu și fără paturi care acordă servicii medicale într-o specialitate, în conexiune, după caz, cu alte specialități complementare.”

III. Expunerea succintă a proceselor în cadrul cărora s-au invocat chestiunile de drept supuse interpretării

12. În Dosarul inițial nr. 2.675/1/2024, prin cererea înregistrată pe rolul Tribunalului Suceava — Secția de contencios administrativ și fiscal, la data de 11 iulie 2023, cu nr. 2.398/86/2023, reclamantii funcționari publici au solicitat obligarea pârâtei Unitatea administrativ-teritorială comuna Coșna, județul Suceava, la acordarea întregii norme de hrană, prevăzută de lege pentru zilele efectiv lucrate, începând cu 1 ianuarie 2019 și pe viitor.

13. În motivare au arătat că nu au beneficiat decât parțial de acest drept, care a fost acordat celorlalți funcționari publici și personalului contractual din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Coșna, județul Suceava, cu aplicarea limitării prevăzute de art. 11 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017, întrucât ar constitui venit salarial care se aplică la salariul de bază.

14. Dat fiind că indemnizația de hrană este reglementată, împreună cu celelalte sporuri, sub incidența limitei de 30% prevăzute prin dispozițiile art. 25 din Legea-cadru nr. 153/2017, reclamantii au susținut că nu îi este aplicabilă și limitarea prevăzută de art. 11 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017.

15. În Dosarul conexat nr. 590/1/2025, prin cererea înregistrată pe rolul Tribunalului Prahova — Secția I civilă cu nr. 1.826/105/2023, reclamantele, foste grefiere la Judecătoria Sinaia, pensionate începând cu 1 martie 2021 și, respectiv, 15 octombrie 2021, au solicitat obligarea pârților Curtea de Apel Ploiești și Tribunalul Prahova la plata sumei ce reprezintă diferența dintre indemnizația de hrană care trebuia plătită și cea plătită efectiv, începând cu luna martie 2020 și până la data pensionării, conform art. 18 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, indexată cu indicele de inflație și cu dobânda legală penalizatoare, începând cu data exigibilității fiecărei obligații lunare de plată și până la data plății efective.

16. Prin întâmpinare, pârâții au invocat incidența prevederilor art. 25 din Legea-cadru nr. 153/2017, precum și statuările din Decizia nr. 15 din 28 iunie 2021 a Înaltei Curți de Casație și Justiție — Completul pentru soluționarea recursului în interesul legii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 921 din 27 septembrie 2021.

IV. Motivele reținute de titularii sesizărilor cu privire la admisibilitatea procedurii

17. Completul de judecată al Tribunalului Suceava — Secția de contencios administrativ și fiscal a reținut că pentru sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție trebuie îndeplinite următoarele condiții cumulative, conform dispozițiilor art. 1 și 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2024:

— obiectul cererii de chemare în judecată să vizeze stabilirea și/sau plata drepturilor salariale sau de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice sau stabilirea și/sau plata drepturilor la pensie, inclusiv cele rezultate din actualizarea/recalcularea/revizuirea drepturilor la pensie sau/și cele privind alte prestații de asigurări sociale ale personalului prevăzut la art. 1 alin. (1);

— Înalta Curte de Casație și Justiție nu a statuat asupra chestiunii de drept, de a cărei lămurire depinde soluționarea pe fond a cauzei respective;

— chestiunea de drept care formează obiectul judecății nu face obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare.

18. Din preambulul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2024 rezultă că instanța investită cu judecarea cauzei nu este în măsură să analizeze dacă problema dedusă judecății este o veritabilă chestiune de drept supusă interpretărilor diferite, ci trebuie să verifice doar ca respectiva problemă de drept să nu fi fost dezlegată prin decizii obligatorii ale instanței supreme.

19. Având în vedere obiectul cauzei și problema de drept ce necesită a fi lămurită, completul de judecată al instanței de trimitere a apreciat că se impune sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție, față de împrejurarea că litigiul intră sub incidența Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2024.

20. În dosarul conexat, completul de judecată al Tribunalului Prahova — Secția I civilă a apreciat că sunt îndeplinite condițiile prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2024, astfel că este obligatorie sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție.

21. Astfel, titularul sesizării conexeate a arătat că acțiunea are ca obiect plata unor drepturi salariale solicitate de reclamantele care au avut calitatea de personal plătit din fonduri publice (personal auxiliar de specialitate în cadrul Judecătoriei Sinaia), că nu a identificat nicio hotărâre privind chestiunea de drept care face obiectul cauzei și că soluționarea pe fond a litigiului, respectiv acordarea diferenței dintre indemnizația de hrană care trebuia plătită și cea plătită efectiv, depinde de modul în care Înalta Curte de Casație și Justiție va interpreta dispozițiile legale incidente.

V. Punctele de vedere ale completurilor de judecată care au formulat sesizările cu privire la dezlegarea chestiunii de drept

22. Completul de judecată al Tribunalului Suceava — Secția de contencios administrativ și fiscal a apreciat că indemnizația de hrană acordată funcționarilor publici este supusă atât limitărilor prevăzute de art. 25, cât și celor prevăzute de art. 11 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017.

23. Completul de judecată al Tribunalului Prahova — Secția I civilă a arătat că se aplică dispozițiile art. 18 alin. (1) și ale art. 25 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, astfel cum erau în vigoare la data formulării acțiunii, în ceea ce privește plata sumelor reprezentând indemnizația de hrană.

VI. Punctele de vedere ale părților cu privire la dezlegarea chestiunii de drept

24. În Dosarul inițial nr. 2.675/1/2024, părțile nu au formulat puncte de vedere, însă reclamantii au invocat Decizia nr. 13 din 16 septembrie 2024 a Înaltei Curți de Casație și Justiție — Completul pentru soluționarea recursului în interesul legii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1052 din 21 octombrie 2024 — cu privire la indemnizația de hrană.

25. În Dosarul conexat nr. 590/1/2025, părțile nu au formulat puncte de vedere, lipsind la termenul de judecată când s-a pus în discuție sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție.

26. După comunicarea raportului întocmit de judecătorii-raportori, potrivit dispozițiilor art. 520 alin. (10) din Codul de procedură civilă, nu au fost formulate puncte de vedere de către părți.

VII. Practica judiciară a instanțelor naționale în materie

27. Din răspunsurile transmise de instanțele naționale în Dosarul inițial nr. 2.675/1/2024, la solicitarea Înaltei Curți de Casație și Justiție, s-a conturat o opinie unanimă, în sensul că indemnizația de hrană a funcționarilor publici este supusă atât limitării generale a sporurilor, prevăzută de art. 25 din Legea-cadru nr. 153/2017, cât și limitării speciale prevăzute de art. 11 alin. (4)

din această lege-cadru, cele două limitări aplicându-se deopotrivă și concomitent pentru categoria funcționarilor publici vizați de art. 11 din Legea-cadru nr. 153/2017.

28. Această opinie s-a regăsit atât în practica judiciară identificată de instanțe, cât și în punctele de vedere teoretice exprimate de judecători.

29. Ministerul Public — Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție a comunicat că la nivelul Secției judiciare — Serviciul judiciar civil nu se verifică, în prezent, practică judiciară în vederea promovării unui eventual recurs în interesul legii cu privire la chestiunea de drept supusă dezlegării.

VIII. Jurisprudența Înaltei Curți de Casație și Justiție

30. Verificând jurisprudența Înaltei Curți de Casație și Justiție, pronunțată în procedurile de unificare a practicii judiciare, a fost identificată Decizia nr. 38 din 17 februarie 2025 a Înaltei Curți de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 244 din 20 martie 2025, prin care s-a admis sesizarea formulată de Curtea de Apel Constanța — Secția de contencios administrativ și fiscal, stabilindu-se că: „În interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 11 alin. (4) și ale art. 18 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, prin acordarea indemnizației de hrană, nivelul veniturilor salariale nu poate depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar.”

31. Prin Decizia nr. 15 din 28 iunie 2021 a Înaltei Curți de Casație și Justiție — Completul pentru soluționarea recursului în interesul legii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 921 din 27 septembrie 2021, s-a admis recursul în interesul legii formulat de Colegiul de conducere al Curții de Apel Alba Iulia, stabilindu-se că: „În interpretarea unitară a dispozițiilor art. 38 alin. (3) lit. a) și alin. (6) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, raportate la art. 4 și 5 din capitolul VIII secțiunea I din anexa nr. V la aceeași lege, suma sporurilor acordate personalului auxiliar din cadrul instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea nu trebuie să depășească limita prevăzută de art. 25 din aceeași lege, raportată la ordonatorul de credite care stabilește drepturile salariale.”

32. În cuprinsul încheierii de sesizare din Dosarul nr. 2.675/1/2024 a fost menționată Decizia nr. 13 din 16 septembrie 2024 a Înaltei Curți de Casație și Justiție — Completul pentru soluționarea recursului în interesul legii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1052 din 21 octombrie 2024, dar aceasta nu este relevantă pentru cauza de față, pentru că tratează o problemă de drept diferită, în sensul că indemnizația de hrană reglementată de art. 18 din Legea-cadru nr. 153/2017 nu intră în baza de calcul al indemnizației de concediu de odihnă cuvenite personalului contractual plătit din fonduri publice și funcționarilor publici.

IX. Jurisprudența Curții Constituționale

33. Prevederile art. 11 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017 au făcut de mai multe ori obiectul controlului de constituționalitate, excepțiile de neconstituționalitate fiind respinse (de exemplu, prin Decizia nr. 36 din 30 ianuarie 2024, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 570 din 19 iunie 2024; Decizia nr. 510 din 5 octombrie 2023, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 141 din 20 februarie 2024; Decizia nr. 676 din 15 decembrie 2022, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 445 din 23 mai 2023; Decizia nr. 632 din 7 octombrie 2021, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 631 din 27 iunie 2022; Decizia nr. 53 din 15 februarie 2022, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 522 din 27 mai 2022; Decizia nr. 370 din 16 iunie 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1308 din 30 decembrie 2020).

34. Curtea Constituțională a reținut, în esență, că soluția legislativă criticată delegează competența de stabilire a salariului de bază al funcționarilor publici și al personalului contractual din aparatul propriu al consiliilor județene, primăriei, consiliilor locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora către consiliul local, consiliul județean sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, dispunând totodată că stabilirea salariului lunar se realizează de către ordonatorul de credite. De asemenea, opțiunea legiuitorului a fost aceea de a corela salariile personalului din aparatul organelor administrației publice locale cu indemnizația funcției de viceprimar (Decizia nr. 36 din 30 ianuarie 2024, paragraful 16).

35. Curtea Constituțională a mai arătat că marja de apreciere a autorităților administrației publice locale nu este nelimitată, ci aceasta se exercită cu încadrarea între limitele minime și maxime prevăzute prin lege pentru drepturile salariale. De asemenea, Legea-cadru nr. 153/2017 consacră criterii clare pentru stabilirea salariului de bază și a salariului lunar al personalului din aparatul propriu al autorităților administrației publice locale, criterii care sunt obligatorii pentru autoritățile administrației publice locale. În același timp, în stabilirea salariului lunar, ordonatorii de credite trebuie să respecte legea și să o aplice ca atare. Astfel, art. 11 alin. (3) coroborat cu art. 25 din Legea-cadru nr. 153/2017 prevede că stabilirea salariilor lunare potrivit alin. (1) se realizează de către ordonatorul de credite, cu respectarea prevederilor referitoare la limitarea sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor și a altor drepturi (Decizia nr. 36 din 30 ianuarie 2024, paragraful 17).

36. De asemenea, dispozițiile art. 25 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017 au fost supuse controlului de constituționalitate, reținându-se că acestea sunt conforme normelor constituționale (spre exemplu, Decizia nr. 433 din 11 iulie 2023, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 979 din 27 octombrie 2023; Decizia nr. 310 din 7 mai 2019, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 663 din 9 august 2019; Decizia nr. 697 din 31 octombrie 2019, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 26 din 15 ianuarie 2020; Decizia nr. 325 din 11 iunie 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1303 din 29 decembrie 2020; Decizia nr. 759 din 22 octombrie 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 86 din 27 ianuarie 2021, sau Decizia nr. 575 din 16 septembrie 2021, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1157 din 6 decembrie 2021).

37. În esență, Curtea Constituțională a reținut că limitarea sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor și a altor drepturi, prevăzută de dispozițiile legale criticate, nu echivalează cu diminuarea salariului de bază. Astfel, statul are deplina legitimitate constituțională de a acorda sporuri, stimulente, premii, adaosuri la salariul de bază personalului plătit din fonduri publice, în funcție de veniturile bugetare pe care le realizează. Acestea nu sunt drepturi fundamentale, ci drepturi salariale suplimentare. Curtea a precizat că regula limitării sporurilor la un anumit quantum reprezintă opțiunea legiuitorului, exprimată în limitele prevăzute de Constituție și destinată a fi aplicată în mod nediferențiat întregului personal plătit din fonduri publice, fără privilegii și fără discriminări.

X. Raportul asupra chestiunii de drept

38. Judecătorii-raportori au apreciat că sesizările conexe formulate în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile sunt inadmisibile, nefiind întrunite toate condițiile de admisibilitate prevăzute de art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2024.

XI. Înalta Curte de Casație și Justiție

39. Cele două sesizări conexe adresate Înaltei Curți de Casație și Justiție au fost întemeiate pe dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2024, iar conform art. 1 din acest act normativ, domeniul lui de aplicare cuprinde procesele privind stabilirea și/sau plata drepturilor salariale ori de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice, inclusiv cele privind obligarea la emiterea actelor administrative sau privind anularea actelor administrative emise pentru acest personal sau/și cele privind raporturile de muncă și de serviciu ale acestui personal; de asemenea, ordonanța de urgență se aplică și în procesele privind stabilirea și/sau plata drepturilor la pensie, inclusiv cele rezultate din actualizarea/recalcularea/revizuirea drepturilor la pensie sau/și cele privind alte prestații de asigurări sociale ale personalului plătit din fonduri publice.

40. Articolul 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2024 instituie o procedură specială privind sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, după cum urmează: *„Dacă în cursul judecății proceselor prevăzute la art. 1, completul de judecată investit cu soluționarea cauzei în primă instanță sau în calea de atac, verificând și constatând că asupra unei chestiuni de drept, de a cărei lămurire depinde soluționarea pe fond a cauzei respective, Înalta Curte de Casație și Justiție nu a statuat și aceasta nici nu face obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare, va solicita Înaltei Curți de Casație și Justiție să pronunțe o hotărâre prin care să se dea rezolvare de principiu chestiunii de drept cu care a fost sesizată.”*

41. În contextul normativ evocat mai sus, admisibilitatea sesizării prealabile întemeiate pe dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2024 presupune îndeplinirea cumulativă a următoarelor condiții:

- (i) sesizarea să fie formulată într-o cauză aflată în curs de judecată, în primă instanță sau în calea de atac;
- (ii) obiectul procesului să se încadreze în categoriile prevăzute limitativ la art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2024;
- (iii) sesizarea să vizeze o chestiune de drept de a cărei lămurire să depindă soluționarea pe fond a cauzei;
- (iv) chestiunea de drept invocată să nu fi făcut obiectul unei statuări anterioare a Înaltei Curți de Casație și Justiție și nici obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare.

42. Dispozițiile citate anterior au caracterul unor norme speciale în raport cu normele de drept comun prin care este reglementată sesizarea prealabilă în vederea dezlegării unor chestiuni de drept, cuprinse în art. 519-521 din Codul de procedură civilă, urmând a se completa însă cu acestea, în mod corespunzător, așa cum prevede expres art. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2024, potrivit căruia *„Dispozițiile prezentei ordonanțe de urgență se completează cu cele ale Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu celelalte reglementări aplicabile în materie.”*

43. Verificând condițiile de admisibilitate astfel prezentate, se constată că în cauza de față acestea nu sunt îndeplinite în mod cumulativ, după cum se va dezvolta în cele ce urmează.

44. În sesizarea inițială, înregistrată cu nr. 2.675/1/2024, instanța de trimitere solicită să se stabilească dacă *indemnizația de hrană acordată funcționarilor publici este supusă atât limitărilor prevăzute de art. 25 din Legea-cadru nr. 153/2017, cât și de art. 11 alin. (4) din același act normativ, doar uneia dintre ele sau niciunei limitări.*

45. În încheierea de sesizare nu se regăsește nicio minimă analiză a existenței reale a unei chestiuni de drept susceptibile de interpretări diferite, completul de judecată care a pronunțat încheierea considerând că, de vreme ce intenția legiuitorului a fost ca instanța supremă să asigure o interpretare unitară a dispozițiilor legale în materiile ce intră în obiectul de reglementare al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2024, obligația de sesizare este stabilită printr-o normă imperativă, astfel că instanța investită cu judecarea procesului nu este în măsură să analizeze dacă problema de drept este una veritabilă.

46. Aceeași concluzie se degajă și din încheierea prin care s-a formulat sesizarea conexată, nr. 590/1/2025, încheiere în care completul de judecată din cadrul Tribunalului Prahova — Secția I civilă a reținut că, odată verificată îndeplinirea condițiilor expres prevăzute în art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2024, sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție este obligatorie, astfel că a solicitat instanței supreme să stabilească dacă plata indemnizației de hrană datorate personalului auxiliar de specialitate din cadrul instanțelor, indemnizație prevăzută de art. 18 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, așa cum era în vigoare la data de 24 aprilie 2023, se realizează cu aplicarea dispozițiilor art. 25 alin. (1) din aceeași lege-cadru.

47. Or, după cum s-a menționat în preambulul ordonanței de urgență, la elaborarea acestui act normativ s-a ținut seama de *„configurația actuală a mecanismului hotărârii prealabile pentru dezlegarea unor chestiuni de drept și de efectul obligativității hotărârii pe care o pronunță Înalta Curte de Casație și Justiție, în deplin acord cu îndatorirea sa constituțională de asigurare a aplicării și interpretării unitare a legii de către toate instanțele judecătorești din România”*. De asemenea, s-a apreciat că aplicarea acestor noi norme legale cu caracter special poate influența pozitiv activitatea instanțelor judecătorești, *„în condițiile în care, încă dintr-o etapă incipientă, s-ar asigura clarificarea unor chestiuni dificile de drept”*.

48. Așadar, cu toate că în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2024 nu se definește noțiunea de „chestiune de drept”, lămurirea sensului acesteia se va face ținând seama de principiile prezentate de legiuitorul delegat în preambulul ordonanței de urgență și de necesitatea completării dispozițiilor speciale ale acesteia cu prevederile dreptului comun, cuprinse în Codul de procedură civilă, și cu jurisprudența Înaltei Curți de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, care a dezvoltat noțiunea autonomă a „chestiunii de drept” susceptibile de interpretare pe calea mecanismului hotărârii prealabile.

49. Prin urmare, contrar celor afirmate de instanțele de trimitere, și în domeniul de aplicare al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2024 sesizarea prealabilă trebuie să aibă ca obiect o chestiune de drept reală, dificilă, susceptibilă să dea naștere unor interpretări diferite, pentru care să fie necesară o rezolvare de principiu în vederea asigurării unei practici judiciare unitare.

50. În ceea ce privește întrebarea comună celor două sesizări conexe, și anume aceea a incidenței dispozițiilor art. 25 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, nu se poate reține îndeplinirea condiției unei chestiuni de drept susceptibile să dea naștere unor interpretări diferite, pentru care să fie necesară antrenarea mecanismului sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile.

51. Dimpotrivă, sensul clar al normei vizate rezultă din simpla lectură a prevederilor art. 25 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, care include în mod expres indemnizația de hrană în enumerarea sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor indemnizațiilor și a altor drepturi supuse limitării: „(1) *Suma sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor, inclusiv cele pentru hrană și vacanță, acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator de credite nu poate depăși 30% din suma salariilor de bază, a soldelor de funcție/salariilor de funcție, soldelor de grad/salariilor gradului profesional deținut, gradațiilor și a soldelor de comandă/salariilor de comandă, a indemnizațiilor de încadrare și a indemnizațiilor lunare, după caz.*”

52. Acest text normativ este inclus în partea generală a Legii-cadru nr. 153/2017, iar sensul clar și neechivoc al normei nu conține distincții în funcție de familia ocupațională din care face parte personalul salarizat din fonduri publice, excepțiile fiind expres prevăzute prin dispoziții derogatorii, cum ar fi cele cuprinse în alineatele (2)-(5) ale articolului în discuție, care nu sunt însă aplicabile în cazul reclamanților din procesele în care au fost pronunțate încheierile de sesizare.

53. De altfel, instanțele de trimitere nu par a fi avut vreo nelămurire reală cu referire la aplicabilitatea prevederilor art. 25 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017 în ceea ce privește indemnizația de hrană, adresându-se Înaltei Curți de Casație și Justiție numai pentru că au considerat că sesizarea prealabilă este obligatorie, așa cum s-a explicat mai sus. Or, art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2024 stabilește în sarcina titularului sesizării inclusiv obligația de „verificare”, în sensul de efectuare a unei analize prealabile a condițiilor de admisibilitate a sesizării, printre care figurează și cea a existenței unei chestiuni de drept veritabile, care prezintă un grad ridicat de dificultate.

58. Având în vedere toate aceste argumente, care demonstrează neîndeplinirea cumulativă a condițiilor de admisibilitate în privința ambelor sesizări conexe, se impune respingerea sesizărilor, ca inadmisibile.

ÎNALTA CURTE DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE

În numele legii

DECIDE:

Respinge, ca inadmisibile, sesizările conexe formulate de Tribunalul Suceava — Secția de contencios administrativ și fiscal în Dosarul nr. 2.398/86/2023 și de Tribunalul Prahova — Secția I civilă în Dosarul nr. 1.826/105/2022, în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile cu privire la următoarele chestiuni de drept:

dacă indemnizația de hrană acordată funcționarilor publici este supusă atât limitărilor prevăzute de art. 25 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, cât și de art. 11 alin. (4) din același act normativ, doar uneia dintre ele sau niciunei limitări;

și, respectiv,

dacă plata indemnizației de hrană datorate personalului auxiliar de specialitate din cadrul instanțelor, prevăzută de art. 18 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, așa cum era în vigoare la data de 24 aprilie 2023, se realizează cu aplicarea dispozițiilor art. 25 alin. (1) din aceeași lege-cadru.

Obligatorie, potrivit dispozițiilor art. 521 alin. (3) din Codul de procedură civilă.

Pronunțată în ședință publică astăzi, 19 mai 2025.

VICEPREȘEDINTELE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE

MARIANA CONSTANTINESCU

Magistrat-asistent,
Elena Adriana Stamatescu

54. În plus, se cuvine a se evidenția că exemplele jurisprudențiale transmise și punctele de vedere teoretice exprimate de instanțele consultate sunt unanime în sensul opiniei conform căreia indemnizația de hrană acordată funcționarilor publici este supusă limitărilor prevăzute de art. 25 din Legea-cadru nr. 153/2017.

55. Cât privește chestiunea de drept a limitării indemnizației de hrană acordate funcționarilor publici prin aplicarea dispozițiilor art. 11 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017, cuprinsă numai în sesizarea formulată de Tribunalul Suceava — Secția de contencios administrativ și fiscal, este de notat că, deși întrebarea este formulată în termeni generali, astfel încât se creează aparența că s-ar referi la toate categoriile de funcționari publici, în realitate ea este circumscrisă situației funcționarilor din cadrul familiei ocupaționale „Administrație” din aparatul propriu al consiliilor județene, primării și consilii locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora, ce se încadrează în obiectul de reglementare al art. 11 din Legea-cadru nr. 153/2017 și din care fac parte reclamanții din litigiul în care s-a formulat sesizarea.

56. Pentru această categorie de personal, prin Decizia nr. 38 din 17 februarie 2025, Înalta Curte de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept a statuat că: „În interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 11 alin. (4) și ale art. 18 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, prin acordarea indemnizației de hrană, nivelul veniturilor salariale nu poate depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar.”

57. Prin urmare, la acest moment nu mai este îndeplinită condiția ca Înalta Curte de Casație și Justiție să nu fi statuat asupra problemei de drept în discuție, impusă atât prin dispozițiile art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2024, cât și prin art. 519 din Codul de procedură civilă.

ABONAMENTE LA PUBLICAȚIILE OFICIALE PE SUPORT FIZIC

— Prețuri pentru anul 2025 —

Nr. crt.	Denumirea publicației	Valoare (TVA 5% inclus) — lei		
		12 luni	3 luni	1 lună
1.	Monitorul Oficial, Partea I	2.910	800	290
2.	Monitorul Oficial, Partea I, limba maghiară	3.450		320
3.	Monitorul Oficial, Partea a II-a	5.180		470
4.	Monitorul Oficial, Partea a III-a	990		110
5.	Monitorul Oficial, Partea a IV-a	3.960		360
6.	Monitorul Oficial, Partea a VI-a	3.680		340
7.	Monitorul Oficial, Partea a VII-a	1.270		120

NOTĂ:

Monitorul Oficial, Partea I bis, se multiplică și se achiziționează pe bază de comandă.

Pentru comenzi, accesați www.monitoruloficial.ro, Magazin online, Monitorul Oficial — apariții și abonamente.

ABONAMENTE LA PRODUSELE ÎN FORMAT ELECTRONIC

— Prețuri pentru anul 2025 —

Produs	Abonamentul FLEXIBIL (Monitorul Oficial, Partea I + alte 3 părți ale Monitorului Oficial, la alegere)									
	Lunar					Anual*				
	Online/ Monopost	Rețea 5	Rețea 25	Rețea 100	Rețea 300	Online/ Monopost	Rețea 5	Rețea 25	Rețea 100	Rețea 300
AutenticMO	65	160	400	960	2.110	650	1.630	4.080	9.790	21.540
ExpertMO	115	290	730	1.750	3.850	1.150	2.880	7.200	17.280	38.020

Produs	Abonamentul COMPLET (Monitorul Oficial, Partea I + toate celelalte părți ale Monitorului Oficial)									
	Lunar					Anual*				
	Online/ Monopost	Rețea 5	Rețea 25	Rețea 100	Rețea 300	Online/ Monopost	Rețea 5	Rețea 25	Rețea 100	Rețea 300
AutenticMO	75	190	480	1.150	2.530	750	1.880	4.700	11.280	24.820
ExpertMO	140	350	880	2.110	4.640	1.400	3.500	8.750	21.000	46.200

Colecția Monitorul Oficial în format electronic, oricare dintre părțile acestuia	140 lei/an
--	------------

Prețurile sunt exprimate în lei și conțin TVA.

Mai multe informații puteți găsi pe site-ul www.expert-monitor.ro, unde puteți aplica online comanda.

* Tarifele anuale se aplică pentru comenzile online efectuate până la 31 ianuarie 2025.

EDITOR: PARLAMENTUL ROMÂNIEI — CAMERA DEPUTAȚILOR



„Monitorul Oficial” R.A., Str. Parcului nr. 65, sectorul 1, București; 012329
C.I.F. RO427282, IBAN: RO55RNCB0082006711100001 BCR
și IBAN: RO12TREZ7005069XXX000531 DTCPMB (alocat numai persoanelor juridice bugetare)
Tel. 021.318.51.29/150, fax 021.318.51.15, e-mail: marketing@ramo.ro, www.monitoruloficial.ro
Relații cu publicul: șos. Panduri nr. 1, bloc P33, sectorul 5, București; 050651.
Tel. 021.401.00.73, 021.401.00.78/79/83.
Pentru publicări, încărcăți actele pe site, la: <https://www.monitoruloficial.ro>, secțiunea Publicări.

